

Организація власти на югѣ Россіи въ періодѣ гражданской войны (1918—1920 гг.)

1. ОСОБОЕ СОВѢЩАНІЕ ПРИ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМЪ ДОБРОВОЛЬ- ЧЕСКОЙ АРМІЕЙ

Эпоха гражданской войны на Югѣ Россіи, начавшаяся въ первыхъ числахъ ноября 1917 года, когда генераль Алексѣевъ приступилъ въ Новочеркасскѣ къ формированію Добровольческой Арміи, и закончившаяся въ ноябрѣ 1920 г. эвакуаціей Крыма войсками генерала Врангеля, распадается на нѣсколько періодовъ. Можно различать періоды Корниловско-Алексѣевскій (ноябрь 1917 г.—апрѣль 1918 г.), Деникинско-Алексѣевскій (апрѣль—сентябрь 1918 г.), Деникинскій (сентябрь 1918 г.—мартъ 1920 г.) и Врангелевскій (мартъ—ноябрь 1920 г.). Въ первомъ періодѣ Добровольческой Арміей командовалъ генераль Корниловъ; создатель Арміи генераль Алексѣевъ, формально не занимая никакой должности, неизмѣнно находился при Арміи, завѣдывалъ ея финансами и поддерживалъ сношенія съ тяготѣвшими къ ней общественно-политическими группировками. Послѣ смерти генерала Корнилова, убитаго подъ Екатеринодаромъ 30 марта 1918 г., командованіе Арміей перешло къ генералу Деникину. Положеніе генерала Алексѣева оставалось безъ перемѣнъ и только 18 августа того же года въ Екатеринодарѣ онъ принялъ званіе Верховнаго Руководителя Добровольческой Арміи. 25-го сентября генераль Алексѣевъ скончался, должность Верховнаго Руководителя отпала, а генераль Деникинъ принялъ званіе Главнокомандующаго Добровольческой Арміей.

Къ тому же времени относится введеніе въ дѣйствіе печатаемаго ниже «Положенія объ Особомъ Совѣщаніи при Верховномъ Руководителѣ Добровольческой Арміей», которое за смертью генерала Алексѣева было переименовано въ Особое Совѣщаніе при Главнокомандующемъ Добровольческой Арміей. Инициатива разработки этого Положенія принадлежала В. В. Шульгину, который лѣтомъ 1918 г. при свиданіи съ генераломъ Алексѣевымъ на Дону указывалъ ему на необходимость созданія при немъ такого высшаго органа гражданскаго управленія и даже составилъ краткій проектъ соответствующаго приказа. Названіе новаго учрежденія было подсказано воспоминаніями объ Особомъ Совѣщаніи по оборонѣ, членами котораго вмѣстѣ съ В. В. Шульгинымъ былъ и Н. Н. Львовъ, также находившійся при Добровольческой Арміи. В. В. Шульгинъ еще разъ вернулся къ этой мысли въ августѣ, когда командованіе Арміи обосновалось въ Екатеринодарѣ и приняло на себя управленіе очищенными отъ большевиковъ

частями губерній Ставропольской и Черноморской. Новый, болѣе подробный проект В. В. Шульгина былъ переработанъ при участіи помощника Верховнаго Руководителя, генерала Драгомирова и окончательно утвержденъ генераломъ Алексѣевымъ 18 августа.

Приложенное къ приказу Верховнаго Руководителя 20 августа 1918 г. № 1 Положеніе объ Особомъ Совѣщаніи почиталось секретнымъ въ виду общей, крайне сложной политической обстановки и было отпечатано лишь въ ограниченномъ числѣ номерованныхъ экземпляровъ. Переговоры о замѣщеніи должностей начальниковъ отдѣловъ затянулись, и первое засѣданіе Особого Совѣщанія могло состояться только 28 сентября, когда Положеніе о немъ оказалось уже въ значительной степени антиквированнымъ. Предсѣдательствованіе въ Особомъ Совѣщаніи было возложено на помощника Главнокомандующаго по политической части, генерала Драгомирова.

* * *

*

«Утверждаю»

Генераль отъ инфантеріи Алексѣевъ

г. Екатеринодаръ

18 августа 1918 г.

Приложеніе къ приказу Верховнаго
Руководителя Добровольческой Арміи
20 августа 1918 г. № 1.

Секретно №

Положеніе

объ особомъ совѣщаніи при верховномъ руководителѣ добровольческой Арміи

1) Особое Совѣщаніе имѣетъ цѣлью: а) разработку всѣхъ вопросовъ, связанныхъ съ возстановленіемъ органовъ Государственнаго управления и самоуправления въ мѣстностяхъ, на которыя распространяется власть и вліяніе Добровольческой арміи. б) Обсужденіе и подготовку временныхъ законопроектовъ по всѣмъ отраслямъ Государственнаго устройства, какъ мѣстнаго значенія, по управленію областями, вошедшими въ сферу вліянія Добровольческой арміи, такъ и въ широкомъ государственномъ масштабѣ по возсозданію Великодержавной Россіи въ прежнихъ ея предѣлахъ. в) Организацию сношеній со всѣми областями бывшей Россійской Имперіи для выясненія вѣрнаго положенія дѣлъ въ нихъ и для связи съ ихъ правительственными и политическими партіями для совмѣстной работы по возстановленію Великодержавной Россіи. г) Организацию сношеній съ представителями державъ согласія, бывшихъ въ союзѣ съ нами, и выработку плановъ совмѣстныхъ дѣйствій въ борьбѣ противъ коалиціи центральныхъ державъ. д) Выясненіе мѣстонахожденій и установленіе тѣсной связи со всѣми выдающимися государственными дѣятелями по всѣмъ отраслямъ государственнаго управления, а также съ наиболѣе видными представителями общественнаго и земскаго самоуправления, торговли, промышленности и финансовъ, для привлеченія ихъ въ нужную минуту къ самому широкому государственному строительству. е) Привлеченіе лицъ, упомянутыхъ въ п. д. къ разрѣшенію текущихъ вопросовъ, выдвигаемыхъ жизнью.

2) Особое Совѣщаніе состоитъ изъ слѣдующихъ отдѣловъ:

Государственнаго устройства
Внутреннихъ дѣлъ
Дипломатическо-агитаціоннаго
Финансоваго
Торговли и промышленности
Продовольствія и снабженія

Земледѣлія
Путей сообщенія
Юстиціи
Народнаго просвѣщенія
Контроля

- 3) Во главѣ каждаго отдѣла стоятъ управляющій отдѣломъ и два помощника.
- 4) При особомъ совѣщаніи состоитъ Управляющій дѣлами особаго совѣщанія и при немъ канцелярія съ освѣдомительнымъ бюро.
- 5) Предсѣдателемъ Особаго Совѣщанія состоитъ Верховный Руководитель Добровольческой Арміи Генераль-отъ-Инфантеріи АЛЕКСѢЕВЪ. Его замѣстители въ порядкѣ постепенности: первый — Командующій Арміей Генераль-Лейтенантъ ДЕНИКИНЪ, второй — Помощникъ Верховнаго Руководителя Генераль-отъ-Кавалеріи ДРАГОМИРОВЪ, третій — Помощникъ Командующаго Арміей Генераль-Лейтенантъ ЛУКОМСКІЙ.
- 6) Постоянными членами Особаго Совѣщанія состоятъ: Командующій Арміей Генераль-Лейтенантъ ДЕНИКИНЪ, Помощникъ Верховнаго Руководителя Генераль-отъ-Кавалеріи ДРАГОМИРОВЪ, Помощникъ Командующаго Арміей Генераль-Лейтенантъ ЛУКОМСКІЙ, Начальникъ Штаба арміи Генераль-Майоръ РОМАНОВСКІЙ и всѣ Управляющіе Отдѣлами и Управляющій дѣлами Особаго Совѣщанія.
- 7) Кромѣ постоянныхъ членовъ для разрѣшенія спеціальныхъ вопросовъ могутъ быть приглашаемы постороннія лица, съ особаго, каждый разъ, разрѣшенія Предсѣдателя.
- 8) Управляющій дѣлами Особаго Совѣщанія, Управляющіе Отдѣлами и ихъ помощники избираются Верховнымъ Руководителемъ Добровольческой Арміи и назначаются его приказомъ.
- 9) Составъ канцеляріи Особаго Совѣщанія и каждаго отдѣла опредѣляется штатами и утверждается Верховнымъ Руководителемъ.
- 10) Личный составъ канцеляріи и отдѣловъ избирается Управляющимъ дѣлами Особаго Совѣщанія и Управляющими отдѣлами по принадлежности, и утверждается приказомъ Верховнаго Руководителя.
- 11) Внутренній порядокъ и распредѣленіе работъ въ канцеляріи и отдѣлахъ опредѣляется ихъ начальниками.
- 12) Управляющіе отдѣлами пользуются правомъ личного доклада у Верховнаго Руководителя и у Командующаго Арміей, и имъ же принадлежитъ право законодательной инициативы по вопросамъ своего вѣдомства. Составленные ими законопроекты съ разрѣшенія Предсѣдателя вносятся на разсмотрѣніе «Особаго Совѣщанія».
- 13) Засѣданія «Особаго Совѣщанія» назначаются Предсѣдателемъ, а въ случаѣ его отсутствія или болѣзни — его замѣстителемъ.
- 14) Засѣданія «Особаго Совѣщанія» раздѣляются на «большія» и «малыя» засѣданія.
- 15) «Большія» засѣданія «Особаго Совѣщанія» назначаются для разрѣшенія наиболѣе серьезныхъ вопросовъ Общегосударственнаго значенія и для разсмотрѣнія сложныхъ законопроектовъ, затрагивающихъ интересы нѣсколькихъ вѣдомствъ. Предсѣдательствуетъ лично Верховный Руководитель.
- 16) «Малыя» засѣданія назначаются для разрѣшенія въ спѣшномъ порядкѣ не терпящихъ отлагательства вопросовъ текущей жизни, связанныхъ съ установленіемъ гражданскаго правопорядка въ мѣстностяхъ, занятыхъ Добровольческой Арміей. «Малыя» засѣданія созываются по инициативѣ Командующаго Арміей Генераль-Лейтенанта ДЕНИКИНА и происходятъ подъ его предсѣдательствомъ. Членами «малаго» засѣданія состоятъ: Помощникъ Командующаго Арміей — Генераль-Лейтенантъ ЛУКОМСКІЙ, Начальникъ Штаба Арміи Генераль-Майоръ РОМАНОВСКІЙ и Управляющіе тѣми отдѣлами, коихъ признаетъ необходимымъ пригласить Предсѣдатель.
- 17) О рѣшеніяхъ, принятыхъ на «малыхъ» засѣданіяхъ, Управляющіе дѣлами докладываютъ на ближайшемъ «большомъ» засѣданіи.

18) Засѣданія, какъ «малыя», такъ и «большія» имѣютъ исключительно совѣщательный характеръ, и принятыя на нихъ рѣшенія не обязательны для Верховнаго Руководителя или для Командующаго Арміей, кои могутъ принять и самостоятельное рѣшеніе и дать ему силу закона.

Съ подлиннымъ вѣрно:

И. Д. Начальника Военно-Политическаго Отдѣла Генеральнаго Штаба
Капитанъ ФЕДОРОВЪ.

2. ОСОБОЕ СОВѢЩАНІЕ ПРИ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМЪ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ НА ЮГѢ РОССИИ

На практикѣ недостаточность Положенія 18-го августа, составленнаго на спѣхъ и лишеннаго юридической опредѣлительности, сказалось очень скоро. Поэтому уже въ ноябрѣ 1918 года былъ поднятъ вопросъ о разработкѣ новаго Положенія. Работа эта была поручена спеціальной комиссіи подъ предѣдательствомъ управляющаго Отдѣломъ Юстиціи. Комиссія выполнила данное ей порученіе въ январѣ 1919 года. Между тѣмъ 26 декабря 1918 года генераль Деникинъ, по соглашенію съ атаманами казачьихъ войскъ Донскаго и Кубанскаго, вступилъ въ командованіе всѣми вооруженными силами, дѣйствовавшими на югѣ Россіи, что вызвало новое переименованіе учреждений, состоявшихъ при Главнокомандующемъ. Соотвѣтственно переработанный проектъ Положенія объ Особомъ Совѣщаніи при Главнокомандующемъ Вооруженными Силами на Югѣ Россіи былъ законченъ разсмотрѣніемъ въ Особомъ Совѣщаніи 25-го января и утвержденъ генераломъ Деникинымъ 2-го февраля. Оно было опубликовано въ Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства, издаваемомъ Особымъ Совѣщаніемъ при Главнокомандующемъ В. С. Ю. Р., за 1919 годъ, гдѣ составило ст. 1-ую.

Положеніе 2-го февраля сохраняло силу въ теченіе почти всего 1919 года. Параллельно съ Особымъ Совѣщаніемъ полного состава функционировало для разсмотрѣнія лишенныхъ политическаго значенія проектовъ малое присутствіе Особого Совѣщанія. Малое присутствіе дѣйствовало на основаніи правилъ, составленныхъ управляющимъ Отдѣломъ Законовъ К. Н. Соколовымъ по порученію Особого Совѣщанія и одобренныхъ Главнокомандующимъ. Правила эти, какъ неимѣвшія силы законовъ, не были опубликованы.

* * *

*

Утвержденныя главнокомандующимъ вооруженными силами на югѣ Россіи постановленія особаго совѣщанія

I. Объ утвержденіи Положенія объ Особомъ Совѣщаніи при Главнокомандующемъ Вооруженными Силами на Югѣ Россіи и Правиль о движеніи дѣлъ въ Особомъ Совѣщаніи и его Канцеляріи.

Журналомъ отъ 25-го января 1919 года, за № 30, Особое Совѣщаніе постановило:

1. Проектъ Положенія объ Особомъ Совѣщаніи одобрить въ редакціи при семъ прилагаемой.

2. Проектъ Правиль о движеніи дѣлъ въ Особомъ Совѣщаніи и его Канцеляріи одобрить и представить на утвержденіе Предѣдателя Особого Совѣщанія.

3. Постановитъ, что законодательныя предположенія по предметамъ, предусмотрѣннымъ въ статьѣ 96 Основныхъ Законовъ (Св. Зак. т. I ч. I изд. 1906), представляются Начальниками Военнаго и Морскаго Управленія на утвержденіе Главнокомандующаго Вооруженными Силами на Югѣ Россіи непосредственно.

Настоящее постановленіе Особого Совѣщанія утверждено въ г. Екатеринодарѣ Главнокомандующимъ Вооруженными Силами на Югѣ Россіи 2-го февраля 1919 года.

Положеніе

объ особомъ совѣщаніи при главнокомандующемъ вооруженными
снлами на югѣ Россіи

На подлинномъ написано:

«Утверждаю»

Генераль-Лейтенантъ Деникинъ.

2 февраля 1919 года.

I. Положенія общія

При Главнокомандующемъ, для содѣйствія въ дѣлахъ законодательныхъ и административныхъ состоятъ Особое Совѣщаніе и нижеслѣдующія вѣдомства: 1) Военное Управление; 2) Морское Управление; 3) Управление Внутреннихъ Дѣлъ; 4) Управление Земледѣлія; 5) Управление Иностранныхъ Дѣлъ; 6) Управление Исповѣданій; 7) Управление Народнаго Просвѣщенія; 8) Управление Почты и Телеграфовъ; 9) Управление Продовольствія; 10) Управление Путей Сообщенія; 11) Управление Торговли и Промышленности; 12) Управление Финансовъ; 13) Управление Юстиціи; 14) Управление Государственнаго Контроля.

При Особомъ Совѣщаніи состоятъ: Отдѣлъ Законовъ, Отдѣлъ Пропаганды и Канцелярія.

2. Управление каждаго вѣдомства ввѣряется лицу, назначаемому Главнокомандующимъ съ званіемъ Начальника Управления. Отдѣлами Законовъ и Пропаганды завѣдываютъ Управляющіе Отдѣлами, назначаемые Главнокомандующимъ.

Канцелярія Особого Совѣщанія состоитъ въ завѣдываніи Управляющаго Дѣлами Особого Совѣщанія, назначаемого Главнокомандующимъ, по представленію Предсѣдателя Особого Совѣщанія.

Примѣчаніе. Въ случаѣ отсутствія Начальниковъ Управленій, Управляющихъ Отдѣлами или Управляющаго Дѣлами Особого Совѣщанія, за болѣзною или по инымъ причинамъ, Помощники ихъ исполняютъ всѣ ихъ обязанности и занимаютъ во всѣхъ установленіяхъ ихъ мѣста.

3. Въ области управленія подчиненнаго Начальники Управленій и Управляющіе Отдѣлами Законовъ и Пропаганды пользуются правами Министровъ, примѣнительно къ учрежденіямъ министерствъ (св. зак. т. I. ч. 2. изд. 1892 г.).

4. Начальникамъ Управленій и Управляющимъ Отдѣлами Законовъ и Пропаганды предоставляется право личнаго доклада Главнокомандующему по дѣламъ ввѣренныхъ имъ частей: 1) не подлежащимъ обсужденію въ Особомъ Совѣщаніи (ст. 10) и 2) подлежащимъ такому обсужденію, предварительно, до внесенія ихъ въ Особое Совѣщаніе.

Начальники Управленій и Управляющіе Отдѣлами обязаны заблаговременно ставить въ извѣстность Предсѣдателя Особого Совѣщанія о содержаніи предстоящаго личнаго доклада, причемъ Предсѣдателю Особого Совѣщанія принадлежитъ право присутствовать при такихъ докладахъ.

Примѣчаніе. Начальники Военнаго и Морского Управленій по дѣламъ, не подлежащимъ обсужденію въ Особомъ Совѣщаніи, имѣютъ докладъ у Главнокомандующаго безъ предварительнаго извѣщенія о томъ Предсѣдателя Особого Совѣщанія.

5. За общій ходъ дѣлъ по ввѣреннымъ имъ вѣдомствамъ Начальники Управленій отвѣтствуютъ передъ Главнокомандующимъ.

II. Объ особомъ совѣщаніи

6. Особое Совѣщаніе составляется изъ Начальниковъ Управленій и Управляющихъ Отдѣлами Законовъ и Пропаганды, кои состоятъ его членами по должности, и изъ членовъ, назначаемыхъ особо Главнокомандующимъ въ числѣ по его усмотрѣнію.

7. Предсѣдатель Особого Совѣщанія и два его замѣстителя на случай его болѣзни или отсутствія назначаются Главнoкомандующимъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда Главнoкомандующій найдетъ нужнымъ лично предсѣдательствовать въ Особомъ Совѣщаніи Предсѣдатель послѣдняго участвуетъ въ немъ на правахъ члена.

8. При обсужденіи отдѣльныхъ дѣлъ въ Особомъ Совѣщаніи могутъ быть приглашаемы по распоряженію Предсѣдателя Особого Совѣщанія, съ правомъ совѣщательнаго голоса и для представленія объясненій, лица, содѣйствіе которыхъ разрѣшенію дѣла можетъ быть полезнымъ.

9. Въ области законодательства и Верховнаго Управленія, Особое Совѣщаніе является совѣщательнымъ органомъ при Главнoкомандующемъ.

10. На обсужденіе Особого Совѣщанія постунаютъ: 1) всѣ законодательныя предположенія за исключеніемъ касающихся тѣхъ предметовъ, кои предусматриваются статьями 96 и 97 Основныхъ законовъ (Св. Зак. томъ I, часть I, изд. 1906 г.); 2) всѣ правительственныя мѣропріятія общегосударственнаго значенія; 3) всѣ предположенія о замѣщеніи высшихъ гражданскихъ должностей центральнаго и мѣстнаго управленія, за исключеніемъ должностей Начальниковъ Управленій, управляющихъ Отдѣлами Законовъ и Пропаганды и Управляющаго дѣлами Особого Совѣщанія.

Дѣла, подлежащія разсмотрѣнію Особого Совѣщанія, вносятся въ оное Главнoкомандующимъ, Предсѣдателемъ Особого Совѣщанія, Начальниками Управленій, Управляющими Отдѣлами Законовъ и Пропаганды и Управляющимъ Дѣлами Особого Совѣщанія по принадлежности.

На внесеніе въ Особое Совѣщаніе законодательныхъ предположеній, Начальники Управленій, Управляющіе Отдѣлами и Управляющій Дѣлами Особого Совѣщанія испрашиваютъ предварительно разрѣшеніе Главнoкомандующаго.

11. Постановленія Особого Совѣщанія представляются Предсѣдателемъ его на утвержденіе Главнoкомандующему.

12. Постановленія Особого Совѣщанія, утвержденныя Главнoкомандующимъ, немедленно пріемлютъ силу. Постановленія, имѣющія значеніе закона, подлежатъ распубликованію въ общемъ порядкѣ чрезъ Отдѣлъ Законовъ. Постановленія, относящіяся къ порядку Управленія, распубликовываются лишь въ случаѣ указанія на то въ постановленіи Особого Совѣщанія.

13. Представленія, состоявшіяся по конмъ постановленія Особого Совѣщанія Главнoкомандующимъ утверждены не были, либо оставляются безъ послѣдствій, либо, по указанію Главнoкомандующаго, возвращаются подлежащему Управленію или Отдѣлу для переработки.

14. Предсѣдателю Особого Совѣщанія предоставляется обращаться къ Начальникамъ отдѣльныхъ вѣдомствъ о доставленіи необходимыхъ ему свѣдѣній и объясненій по исполненію постановленій Особого Совѣщанія.

III. Объ отдѣлѣ законовъ

15. Управленіе Отдѣломъ Законовъ состоитъ изъ Управляющаго Отдѣломъ (ст. 2) и другихъ лицъ по штату.

16. Въ засѣданіяхъ Особого Совѣщанія Управляющій Отдѣломъ Законовъ, участвующій въ обсужденіи дѣлъ наравнѣ съ другими членами Особого Совѣщанія, сверхъ того, даетъ заключенія о соотвѣтствіи внесенныхъ законопроектовъ дѣйствующимъ узаконеніямъ.

17. Управляющій Отдѣломъ Законовъ входитъ въ Особое Совѣщаніе, по соглашенію съ Начальниками подлежащихъ Управленій, съ представленіями о согласованіи отдѣльныхъ законовъ.

18. Предметы вѣдомства Отдѣла Законовъ составляютъ: 1) разработка, по порученію Особого Совѣщанія, вопросовъ и составленіе законодательныхъ предположеній, связанныхъ съ дѣломъ государственнаго устройства; 2) наблюденіе за точностью издаваемыхъ законовъ и распоряженій; 3) обнародованіе законовъ и распоряженій посредствомъ

опубликованія ихъ въ Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства; 4) собраніе и систематизація всѣхъ законодательныхъ постановленій, прошедшихъ чрезъ Особое Совѣщаніе, а равно распоряженій Главнокомандующаго по дѣламъ Гражданскаго Управленія; 5) изданіе Собранія Узаконеній и Распоряженій Правительства.

IV. О Канцеляріи особаго совѣщанія

19. При особомъ Совѣщаніи состоитъ Канцелярія, подчиненная Предсѣдателю Особаго Совѣщанія.

20. Канцелярія подъ начальствомъ Управляющаго Дѣлами Особаго Совѣщанія состоитъ изъ Помощника Управляющаго, Начальниковъ Общей и Особой Частей и другихъ чиновъ по штату.

21. Помощникъ Управляющаго Дѣлами назначается Главнокомандующимъ по представленію Предсѣдателя Особаго Совѣщанія. Начальники Общей и Особой Частей назначаются Главнокомандующимъ по представленію Управляющаго Дѣлами Особаго Совѣщанія. Остальные чины Канцеляріи назначаются Управляющимъ Дѣлами.

22. Къ предметамъ вѣдѣнія Канцеляріи относятся: 1) подготовка къ слушанію представлений и матеріаловъ, поступающихъ на разсмотрѣніе Особаго Совѣщанія; 2) составленіе представлений по дѣламъ, касающимся Канцеляріи, а также не составляющимъ предмета вѣдѣнія Управленій или Отдѣловъ; 3) составленіе журналовъ Особаго Совѣщанія, представляемыхъ Предсѣдателемъ на утвержденіе Главнокомандующаго; 4) составленіе проектовъ распоряженій по Общему Управленію, представляемыхъ на утвержденіе Главнокомандующаго; 5) надзоръ за своевременнымъ печатаніемъ и разсылкой всѣхъ распоряженій Главнокомандующаго по Общему Управленію; 6) составленіе, для представленія Главнокомандующему на утвержденіе проектовъ приказовъ о назначеніи, перемѣщеніи и увольненіи членовъ Особаго Совѣщанія и высшихъ (до IV класса включительно) чиновъ Управленій; 7) удовлетвореніе денежнымъ довольствіемъ чиновъ отдѣльныхъ Управленій временно, впредь до окончательнаго образованія этихъ Управленій.

23. Канцелярія Особаго Совѣщанія имѣетъ собственную печать съ изображеніемъ государственнаго герба и надписью: «Канцелярія Особаго Совѣщанія при Главнокомандующемъ Вооруженными Силами на Югѣ Россіи».

3. ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИ ГЛАВНОКОМАНДУЮЩЕМЪ

Въ серединѣ декабря 1919 года военныя неудачи, постигшія войска генерала Деникина и вызвавшія необходимость эвакуаціи Ростова, поставили на очередь вопросъ о новомъ преобразованіи высшаго органа гражданскаго управленія при Главнокомандующемъ. Однако, первоначально идея коренной реорганизаціи правительства была отвергнута. 14 декабря генераль Деникинъ подписалъ два акта: 1) приказъ № 175, который предоставлялъ предсѣдателю Особаго Совѣщанія утверждать за Главнокомандующаго постановленія Особаго Совѣщанія по текущимъ дѣламъ, и 2) наказъ Особому Совѣщанію. Воспроизводимый здѣсь «наказъ» преслѣдовалъ, повидимому, цѣль, не измѣняя конструкціи правительства, сообщить его дѣятельности большую интенсивность и политическую опредѣленность.

* * *

*

Наказъ особому совѣщанію

Въ связи съ приказомъ моимъ сего года № 175 приказываю Особому Совѣщанію принять въ основаніе своей дѣятельности слѣдующія положенія:

1) Единая, Великая, Недѣлимая Россія. Защита вѣры. Установленіе порядка. Возстановленіе производительныхъ силъ страны и народнаго хозяйства. Поднятіе производительности труда.

2) Борьба съ большевизмомъ до конца.

3) Военная диктатура. Всякое давленіе политическихъ партій отметать. Всякое противодѣйствіе власти — справа и слѣва — карать.

Вопросъ о формѣ правленія — дѣло будущаго. Русскій народъ создастъ верховную власть безъ давленія и безъ навязыванія.

Единеніе съ народомъ.

Скорѣйшее соединеніе съ казачествомъ путемъ созданія южно-русской власти, отнюдь не растрачивая при этомъ правъ обще-государственной власти.

Привлеченіе къ русской государственности Закавказья.

4) Вышняя политика — только національная, русская.

Не взирая на возникающія иногда колебанія въ русскомъ вопросѣ у союзниковъ, — идти съ ними. Ибо другая комбинація морально недопустима и реально неосуществима.

Славянское единеніе.

За помощь — ни пяди русской земли.

5) Всѣ силы, средства — для арміи, борьбы и побѣды.

Всемѣрное обезпеченіе семействъ бойцовъ.

Органамъ снабженія выйти, наконецъ, на путь самостоятельной дѣятельности, использовавъ все еще богатые средства страны и не рассчитывая исключительно на помощь извнѣ.

Усилить собственное производство.

Извлечь изъ состоятельнаго населенія обмундированіе и снабженіе войскъ.

Давать Арміи достаточное количество денежныхъ знаковъ, преимущественно передъ всѣми. Одновременно карать беспощадно за «бесплатныя реквизиціи» и хищеніе «военной добычи».

6) Внутренняя политика.

Проявленіе заботливости о всемъ населеніи безъ различія.

Продолжать разработку аграрнаго и рабочаго закона въ духѣ моей деклараціи; также и закона о земствѣ.

Общественнымъ организаціямъ, направленнымъ къ развитію народнаго хозяйства и улучшенію экономическихъ условий (кооперативы, профессиональные союзы и проч.) содѣйствовать.

Противогосударственную дѣятельность нѣкоторыхъ изъ нихъ пресѣкать, не останавливаясь передъ крайними мѣрами.

Прессѣ — содѣйствующей помогать, несогласную терпѣть, разрушающую — уничтожать.

Никакихъ классовыхъ привилегій, никакой преимущественной поддержки административной, финансовой или моральной.

Суровыми карами за бунтъ, руководство анархическими теченіями, спекуляцію, грабежъ, взяточничество, дезертирство и проч. смертные грѣхи не пугать только, а осуществлять ихъ при посредствѣ активнаго вмѣшательства Управленія Юстиціи, Главнаго Военнаго Прокурора, Управленія Внутреннихъ Дѣлъ и Контроля. Смертная казнь — наиболѣе соответственное наказаніе.

Ускорить и упростить — порядокъ реабилитаціи не вполнѣ благополучныхъ по большевизму, петлюровщинѣ и т. д. Если была только ошибка, а къ дѣлу годны — снисхожденіе.

Назначеніе на службу — исключительно по признакамъ дѣловымъ; отменяя изувѣровъ и справа, и слѣва.

Мѣстный служилый элементъ, за уклоненіе отъ политики центральной власти, за насилія, самоуправство, сведеніе счетовъ съ населеніемъ, равно какъ и за бездѣтельность — не только отрѣзать, но и карать.

Привлекать мѣстное населеніе къ самооборонѣ.

7) Оздоровить фронтъ и войсковой тылъ — работой особо назначенныхъ генераловъ съ большими полномочіями, составомъ полевого суда и примѣненіемъ крайнихъ репрессій.

Сильно почистить контръ-развѣдку, уголовный сыскъ, вливъ въ нихъ судебный (бѣженскій) элементъ.

8) Поднятіе рубля; транспортъ и производство преимущественно для государственной обороны.

Налоговой прессъ главнымъ образомъ для состоятельныхъ, а также для не несущихъ воинской повинности.

Товарообмѣнъ — исключительно за боевое снаряженіе и предметы необходимые для страны.

9) Временная милитаризація воднаго транспорта, съ цѣлью полного использованія его для войны, не разрушая, однако, торгово-промышленнаго аппарата.

10) Облегчить положеніе служилаго элемента и семействъ чиновъ, находящихся на фронтѣ, частичнымъ переводомъ на натуральное довольствіе (усиліями Управленія Продовольствія и Вѣдомства Военныхъ Снабженій). Содержаніе не должно быть меньше прожиточнаго минимума.

11) Пропагандѣ служить исключительно прямому назначенію — популяризаціи идей, проводимыхъ властью, разоблаченію сущности большевизма, поднятію народнаго самосознанія и воли для борьбы съ анархіей.

Главнокомандующій Вооруженными Силами
на Югѣ Россіи, Генераль-Лейтенантъ (подп.) ДЕНИКИНЪ.

14 декабря 1919 г. г. Таганрогъ.

* *
*

Однако, 16 декабря ген. Деникину была представлена записка группы членовъ Особого Совѣщанія, во главѣ съ Н. И. Астровымъ и М. М. Федоровымъ, о настоятельной необходимости реорганизаціи правительства, и 17 декабря ген. Деникинъ подписалъ приказъ № 176 объ образованіи Правительства при Главнокомандующемъ. 20-го декабря послѣдовалъ приказъ — № 177, урегулировавшій нѣкоторыя детали перехода къ новому порядку. Предсѣдателемъ Правительства былъ назначенъ предсѣдательствовавшій до тѣхъ поръ въ Особомъ Совѣщаніи и Помощникъ Главнокомандующаго, ген. Лукомскій.

* *
*

Приказъ

Главнокомандующаго Вооруженными Силами на Югѣ Россіи 17 декабря 1919 года № 176
г. Таганрогъ.

(По Общему Управленію)

Современная обстановка требуетъ реорганизаціи гражданскаго управленія.
Предписываю:

I. Особое Совѣщаніе упразднить.

II. Отдѣлъ Законовъ и Управленіе Продовольствія упразднить.

III. Должность Главнаго Начальника Военныхъ Сообщеній соединить съ должностью Начальника Путьей Сообщеній, поставивъ во главѣ Главнаго Начальника Сообщеній.

IV. Военное и Морское Управленія соединить, поставивъ во главѣ Начальника Военнаго и Морскаго Управленія.

V. Учредить должность Главнаго Начальника Снабженій, подчинивъ ему бывшихъ Главныхъ Начальниковъ Снабженій и Санитарной части на правахъ помощниковъ, съ оставленіемъ за послѣдними правъ, прежнимъ должностямъ присвоенныхъ. Передать въ вѣдѣніе Главнаго Начальника Снабженій функціи Управленія Продовольствія.

Приказы о чинахъ военныхъ проводить по Военному Управленію.

VI. Отдѣлъ Пропаганды подчинить Начальнику Управленія Внутреннихъ Дѣлъ.

VII. Образовать при мнѣ Правительство въ слѣдующемъ составѣ:

а) Предсѣдатель Правительства (можетъ быть въ то же время начальникомъ одного изъ Управленій);

б) Начальникъ Военнаго и Морскаго Управленія;

в) Начальникъ Управленія Внутреннихъ дѣлъ;

г) Начальникъ Управленія Финансовъ;

д) Главный Начальникъ Сообщеній;

е) Главный Начальникъ Снабженій;

ж) Начальникъ Управленія Торговли и Промышленности;

з) Начальникъ Управленія Юстиціи.

VIII. Начальникъ Управленія Иностранныхъ Дѣлъ и Государственный Контролеръ, не входя въ составъ Правительства, подчиняются непосредственно мнѣ.

IX. Начальники Управленій: Земледѣлія и Землеустройства, Народнаго Просвѣщенія и Исповѣданій, не входя въ составъ Правительства, по вопросамъ превышающимъ ихъ права входятъ съ представленіемъ къ Правительству, при мнѣ состоящему.

X. Управляющаго Дѣлами Особаго Совѣщанія наименовать Управляющимъ Дѣлами Правительства, при мнѣ состоящаго, и передать въ его вѣдѣніе функціи Отдѣла Законовъ.

XI. Образовать при Правительствѣ, при мнѣ состоящемъ, Совѣщаніе по законодательнымъ предположеніямъ, которое должно обсуждать все законопроекты, поступающіе изъ Вѣдомствъ или передаваемые мною, и представлять на разсмотрѣніе въ Правительство, при мнѣ состоящее.

Подлинный подписалъ Генералъ-Лейтенантъ ДЕНИКИНЪ.

* * *

*

Правительство при Главнокомандующемъ по приказу 17 декабря просуществовало до второй половины февраля 1920 года. Тѣмъ временемъ по соглашенію между генераломъ Деникинымъ и Верховнымъ Казачьимъ Кругомъ была образована такъ называемая «южно-русская власть». Власть эта должна была воаглавляться Главнокомандующимъ и осуществляться совѣтомъ министровъ, отвѣтственнымъ передъ законодательной палатой изъ представителей населенія. Кромѣ краткаго текста соглашенія между Главнокомандующимъ и Верховнымъ Кругомъ, никакихъ актовъ, относящихся къ новой организации правительства, опубликовано не было. Предсѣдателемъ совѣта министровъ былъ назначенъ Н. М. Мельниковъ.

Совѣтъ министровъ южно-русскаго правительства принялъ дѣла отъ своихъ предшественниковъ въ двадцатыхъ числахъ февраля. Но вскорѣ затѣмъ онъ былъ въ свою очередь упраздненъ.

* * *

*

17 марта, по переѣздѣ ставки въ Крымъ, генераль Деникинъ издалъ слѣдующій приказъ:

I

Въ виду того, что территорія, занятая вооруженными силами юга Россіи сократилась, признаю необходимымъ временно измѣнить и упростить организацію гражданскаго управленія.

- 1) Совѣтъ министровъ упразднить;
- 2) Поручить М. В. Бернацкому организовать упрощенное и сокращенное числомъ дѣловое учрежденіе, вѣдающее дѣлами общегосударственными и руководствомъ мѣстныхъ органовъ;
- 3) Мѣстную власть Крыма преобразовать, привлеки къ участию въ ней избранныхъ представителей мѣстной области.

II

Общее направленіе внѣшней и внутренней политики остается неизблемымъ на началахъ, провозглашенныхъ мною 16 января въ г. Екатеринодарѣ.

Основной цѣлью гражданскаго управленія ставлю водвореніе внутренняго мира и порядка и удовлетвореніе насущныхъ нуждъ широкихъ народныхъ слоевъ, дабы опираясь на нихъ, армія могла спокойно продолжать борьбу за спасеніе Родины.

Генераль Деникинъ.

Феодосія, 30 марта № 1.
